

**КАРДЫМОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

**от 31.03.2022 № Ре-00020**

О деятельности

Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования

« Кардымовский район» Смоленской области за 2021 год.

|  |
| --- |
|  |

Заслушав и обсудив отчет, представленный Председателем Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области о результатах, деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области за 2021 год, Кардымовский районный Совет депутатов

**РЕШИЛ:**

1. Принять к сведению отчет Председателя Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области о результатах деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области за 2021 год.

2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию на сайте Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области.

Председатель Кардымовского

районного Совета депутатов **И.В. Горбачев**

**ОТЧЁТ**

**о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области за 2021 год**

**1. Общие (вводные) положения**

Настоящий отчёт о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области за 2021 год (далее - Отчёт) в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, утверждённого Решениями Кардымовского районного Совета депутатов от 28.08.2013 № 62, от 23.09.2021 №48.

В соответствии с Уставом муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, в целях осуществления на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области внешнего финансового контроля за исполнением местного бюджета, отчёта о его исполнении, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, контролем законности и результативности использования средств местного бюджета, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ, анализу бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовкой предложений, направленных на его совершенствование, подготовка информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования, о результатах проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и предоставлении такой информации в представительный орган муниципального образования и Главе муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, контролем за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использованием средств бюджета муниципального образования, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав муниципального образования и других полномочий.

Задачи и функции Контрольно-ревизионной комиссии определенны Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кардымовский район» Смоленской области утвержденным решением Кардымовского районного Совета депутатов от 08 ноября 2013 N 75 (далее - Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, утвержденным решениями Кардымовского районного Совета депутатов от 28.08.2013 № 62, от 23.09.2021 № 48.

С 06 декабря 2021 года Контрольно-ревизионная комиссия наделена статусом юридического лица. Штатная численность работников Контрольно-ревизионной комиссия составляет 2 человека: председатель и инспектор.

В течение отчетного периода Контрольно – ревизионной комиссией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области на основании заключенных Соглашений осуществлялись полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля:

- Соглашение №1 от 28.12.2020 года «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Кардымовском городском поселении Кардымовского района Смоленской области»;

- Соглашение №2 от 28.12.2020 года «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Каменском сельском поселении Кардымовского района Смоленской области»;

- Соглашение №3 от 28.12.2020 года «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Тюшинском сельском поселении Кардымовского района Смоленской области»;

- Соглашение №4 от 28.12.2020 года «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Шокинском сельском поселении Кардымовского района Смоленской области».

Экспертно - аналитическая и контрольная деятельность осуществлялась в 2021 году в соответствии с планом работы Контрольно-ревизионной комиссии, утвержденным постановлением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 25.12.2020 № 4 «Об утверждении плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области на 2021 год», распоряжения Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 11.01.2021 года № 1-р «О проведении экспертно-аналитических мероприятий».

20.01.2021г. со стороны Главы муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области был сделан письменный запрос (сопроводительное письмо № 00196 от 20.01.2021 года), касающийся включения в План работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2021 год документальной проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Соловьевская основная школа» Кардымовского района Смоленской области за период с 01 января 2018 года по 31 декабря 2020 года. От депутатов Кардымовского районного Совета депутатов запросов не поступало.

За отчетный период в план работы Контрольно-ревизионной комиссии были внесены изменения:

- постановлением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 20.01.2021 №1 «О внесении изменений в [П](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=107602;fld=134;dst=100014)лан работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области на 2021 год» внесены изменения в раздел II плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области.

В графе «Наименование планируемых мероприятий» «Проверка надлежащего расходования денежных средств Кардымовским городским поселением Кардымовского района Смоленской области в 2019 и 2020 годах, изложив в следующей редакции - «Проверка муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Соловьевская основная школа» Кардымовского района Смоленской области».

Графу №3 «Срок проведения» изложить в новой редакции: «Срок проведения 1 квартал 2021 года».

- постановлением Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 18.03.2021 №7 «О внесении изменений в [П](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=107602;fld=134;dst=100014)лан работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области на 2021 год» внесены изменения в раздел II плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области.

В графе «Наименование планируемых мероприятий» «Проверка Соблюдение законодательства в части расходования бюджетных средств в Муниципальном казенном учреждении «Централизованная бухгалтерия учреждений образования «Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области за 2019 – 2020 года» перенести на третий квартал 2021 года.

Графу №3 «Срок проведения» изложить в новой редакции: «Срок проведения 3 квартал 2021 года».

В адрес Председателя Кардымовского районного Совета депутатов и Главы муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области в установленные сроки были направлены соответствующие информационные письма, с приложением вышеперечисленных постановлений Контрольно-ревизионной комиссии.

**2. Основные итоги деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области по осуществлению контроля за исполнением муниципального, городского бюджетов и бюджетов сельских поселений, а так же контроля по использованию муниципальной собственности в 2021году**

Всего за 2021 год Контрольно – ревизионной комиссией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области проведено **179** мероприятий, из них:

- **178** экспертно-аналитических мероприятий;

- **1** контрольное мероприятие (проверка).

Всего контрольным и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 5 объектов контроля. По результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий подготовлено **178** заключений, по результатам проведения контрольного мероприятия составлен **1** акт, данный акт был направлен руководителю проверяемого объекта.

**Внешняя проверка годовых отчётов об исполнении бюджетов**

Контрольно – ревизионной комиссией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области в ходе реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в трех сельских поселениях и в одном городском поселении, входящих в состав Кардымовского района, на основании заключенных Соглашений были проведены экспертно-аналитические мероприятия:

- по проведению внешней проверки годового отчёта «Об исполнении бюджета Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области за 2020 год»;

- по проведению внешней проверки годового отчёта «Об исполнении бюджета Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области за 2020 год»;

- по проведению внешней проверки годового отчёта «Об исполнении бюджета Тюшинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области за 2020 год»;

- по проведению внешней проверки годового отчёта «Об исполнении бюджета Шокинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области за 2020 год».

По проведению внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области за 2020 год» подготовлено **1** заключение.

Всего по результатам экспертно – аналитических мероприятий «Внешней проверки годовых отчётов об исполнении бюджета за 2020 год» подготовлено **5** заключений.

В заключениях по внешней проверке годовых отчётов об исполнении бюджетов депутатам представительных органов поселений, и Совету депутатов Кардымовского района были представлены:

- анализ годового отчета об исполнении бюджета на предмет соответствия нормам действующего законодательства, в том числе:

- сведения о своевременности представления отчетности;

- анализ и оценка форм бюджетной отчетности;

- анализ сведений о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, анализ сведений о результатах деятельности, анализ сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета;

- анализ сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ;

- общая оценка исполнения бюджета муниципального образования за 2020 год;

- основные итоги социально – экономического развития муниципального образования за 2020 г;

- исполнение бюджета муниципального образования за 2020 год по налоговым и неналоговым доходам;

- исполнение расходной части бюджета за 2020 год;

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета;

- оценка муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- анализ по предоставлению, реструктуризация и гашению

полученных кредитов;

- анализ исполнения средств резервного фонда.

Депутатам представительных органов и Главам администраций была представлена информация о выявленных нарушениях действующего законодательства:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование представительного органа** | **Нарушения** | **Рекомендации** | **Устранение нарушений** |
| Муниципальное образование Кардымовское городское поселение Кардымовского района Смоленской области | **-нарушение порядка и сроков составления и (или) представления бюджетной отчетности**  (264 БК РФ, ст. 87 Положения о бюджетном процессе, п. 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерств финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н) | -Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области в срок **до 01.05.2021** года представить отчёт об исполнении бюджета за 2020 год на экспертизу в Контрольно-ревизионную комиссию согласно Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерств финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н;  - Совету депутатов Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области **предоставить повторно** на экспертизу проект Решения об исполнении бюджета Кардымовского городского поселения за 2020 год. | Выявленные нарушения в установленные сроки устранены не были. |
| **- непредставление годовой бухгалтерской отчётности исполнения бюджета за 2020 год Администрацией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области**  (264 БК РФ, ст. 87 Положения о бюджетном процессе, п. 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерств финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н) |

Контрольно- ревизионной комиссией было рекомендовано:

- Депутатам представительных органов сельских поселений, а также Совету депутатов Кардымовского района Смоленской области принять решения об утверждении отчётов об исполнении бюджетов за 2020 год;

- Главам администраций Кардымовского района Смоленской области учесть замечания и предложения, при подготовке соответствующей бюджетной отчётности и формировать отчетность в соответствии с требованиями:

1. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2. Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

**Экспертно – аналитические мероприятия «О ходе исполнения бюджетов»**

За 2021 год Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области проведено **14** экспертно – аналитических мероприятий по проверке квартальных отчетов в целях предоставления информации о ходе исполнения местного бюджета в представительные органы и главам муниципальных образований, из них:

**- 5 заключений на отчет об исполнении бюджета за 1 квартал 2021 года (**муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области,Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области, Шокинского, Каменского, Тюшинского сельских поселений Кардымовского района Смоленской области);

**- 4 заключения на отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2021 года** (муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области,Шокинского, Каменского, Тюшинского сельских поселений Кардымовского района Смоленской области);

- **5 заключений на отчет об исполнении бюджета за 9 месяцев 2021 года** **(**муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области,Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области, Шокинского, Каменского, Тюшинского сельских поселений Кардымовского района Смоленской области).

По итогам подготовленных заключений была предоставлена информация «О ходе исполнения бюджетов» в представительные органы муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области и поселений входящих в состав Кардымовского района Смоленской области.

В ходе анализа и проведения экспертизы проектов Решения Совета депутатов Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области выявлены следующие нарушения:

- в нарушение требований п.5 ст.264.2 БК РФ отчеты об исполнении бюджета за 1 квартал 2021 года и за 9 месяцев 2021 года не утверждены муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования;

- форма квартального отчета об исполнении бюджета за 1 квартал 2021 года предоставлена не в полном объеме с нарушениями требований приказа Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".

По результатам выявленных нарушений действующего законодательства Контрольно-ревизионной комиссией рекомендовано:

- Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области в срок **до 01.05.2021** года привести в соответствие и предоставить отчёт об исполнении бюджета за 1 квартал 2021 года на экспертизу в Контрольно-ревизионную комиссию согласно Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерств финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н;

- Совету депутатов Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области **предоставить повторно** на экспертизу проект Решения об исполнении бюджета Кардымовского городского поселения за 1 квартал 2021 года после прохождения экспертизы отчета в Контрольно-ревизионной комиссии.

Рекомендации Контрольно-ревизионной комиссии выполнены не были.

Результаты экспертно - аналитических мероприятий проведенных в муниципальном образовании «Кардымовский район» Смоленской области и сельских поселениях Кардымовского района Смоленской области показали, что квартальные отчеты об исполнении бюджетов соответствовали требованиям действующего законодательства и являлись достоверными.

**Экспертиза проектов решений о бюджете**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

**Муниципальное образование «Кардымовский район» Смоленской области**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области на проект Решения Кардымовского районного Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» было подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральным законом от 07 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, утверждённым Решением Кардымовского районного Совета депутатов от 28 августа 2013 № 62 (действующая редакция);

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кардымовский район» Смоленской области, утверждённым Решением Кардымовского районного Совета депутатов от 08 ноября 2013 N 75 (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Смоленской области, муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области.

При подготовке заключения на проект решения о бюджете муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области установлено, что перечень материалов и документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствовал Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кардымовский район» Смоленской области, утверждённым Решением Кардымовского районного Совета депутатов от 08.11.2013г № 75, правильность применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта бюджета соответствовала ст.18 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказу  Минфина РФ от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Контрольно-ревизионная комиссия отмечает, что при подготовке заключения проверено соответствие проекта Решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом Решения о бюджете в Кардымовский районный Совет депутатов, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей проекта Решения о бюджете и их расчетов.

Структура и содержание Проекта Решения о бюджете соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации. Проект бюджета сформирован на трехлетний период.

В соответствии со статей 33 БК РФ бюджет направлен на решение задач его сбалансированности, повышения эффективности и результативности в условиях проведения политики жесткой экономии, учитывая ограниченность финансовых ресурсов бюджета муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области.

В ходе проведенного анализа проекта решения Контрольно-ревизионной комиссией выявлены несоответствия в объемах финансирования муниципальных программ:

- Сумма финансирования муниципальной программы **«Развитие пассажирского транспорта в муниципальном образовании «Кардымовский район» Смоленской области**» составляет: на 2022 год – 2 570 000,00 рублей, на 2023 год - 2 570 000,00 рублей, на 2024 год - 2 570 000,00 рублей.В приложениях №14, №15 сумма финансирования некорректна и составляет на 2022 год - 2 170 000,00 рублей, на 2023 год - 2 170 000,00 рублей, 2024 год - 2 170 000,00 рублей;

- Сумма финансирования муниципальной программы **"Обеспечение деятельности Администрации муниципального образования "Кардымовский район" Смоленской области"** составляет на 2024 год – 22 637 500,00 рублей. В приложении №15 на 2024 год указана некорректная сумма финансирования программы - 22 803 600,00 рублей .

-Сумма финансирования муниципальной программы **"Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами"** составляет на 2022 год – 29 352 600,00 рублей. В паспорте муниципальной программы указана некорректная сумма финансирования.

В целом проект бюджета соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Контрольно – ревизионная комиссия муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области рекомендует:

- Финансовому управлению Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, устранить выявленные несоответствия указанные в данном заключении;

- Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области в течение трех месяцев после утверждения бюджета, привести муниципальные программы в соответствие с ассигнованиями указанными в бюджете муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов.

- Кардымовскому районному Совету депутатов учесть настоящее заключение при принятии решения «О бюджете муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Выявленные несоответствия были устранены своевременно.

**Муниципальное образование Кардымовское городское поселение Кардымовского района Смоленской области**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области (далее - Заключение) на проект Решения Кардымовского районного Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральным законом от 07 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, утверждённым Решением Кардымовского районного Совета депутатов от 28 августа 2013 № 62 (действующая редакция);

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кардымовский район» Смоленской области, утверждённым Решением Кардымовского районного Совета депутатов от 08 ноября 2013 N 75.

Проведенной экспертизой проекта Решения Совета депутатов Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области «О бюджете Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» установлено, что перечень материалов и документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете сформирован с нарушениями требований статьи 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Отсутствовали следующие документы:**

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- реестр расходных обязательств;

- реестр источников доходов городского поселения;

- расчет фонда оплаты труда с начислениями на него органов местного самоуправления городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- проект постановления (главные администраторы доходов бюджета);

- проект постановления (администраторы источников финансирования бюджета);

- проект постановления об одобрении прогноза социально-экономического развития городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- пояснительная записка к показателям прогноза социально-экономического развития городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- основные показатели прогноза социально-экономического развития городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- проекты паспортов муниципальных программ

- проект постановления Порядка отнесения расходов бюджета городского поселения.

10 декабря 2021 года в Контрольно-ревизионную комиссию направлены дополнительно документы к проекту Решения Совета депутатов Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области «О бюджете Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», где были частично устранены выявленные нарушения требований статьи 184.2. БК РФ.

Заключением от 14.12.2021 № 68 установлено, что в дополнительно представленном пакете документов отсутствуют следующие документы:

- проект постановления об одобрении прогноза социально-экономического развития городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- пояснительная записка к показателям прогноза социально-экономического развития городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- основные показатели прогноза социально-экономического развития городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- проект постановления Порядка отнесения расходов бюджета городского поселения.

Проект решения «О бюджете Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» является недостоверным. Контрольно – ревизионной комиссией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области рекомендовано:

1. Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области устранить и не допускать нарушений действующего законодательства.
2. Совету депутатов Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области, принять решение «О бюджете Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» после устранения Администрацией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области выявленных нарушений.

**Выявленные нарушения статьи 184.2. БК РФ на 31.12.2021 года не устранены.**

**Муниципальное образование Каменское сельское поселение Кардымовского района Смоленской области**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области (далее - Заключение) на проект Решения Совета депутатов Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области «О бюджете Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральным законом от 07 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, утверждённым Решением Кардымовского районного Совета депутатов от 28 августа 2013 № 62 (в действующей редакции);

- Положением о бюджетном процессе Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области.

**При анализе непрограммных расходов** **выявлено несоответствие:** сумма расходов на 2022 год согласно приложению №14 к проекту решения составляет **680,3** тыс. рублей, а в Пояснительной записке к проекту бюджета сумма расходов составляет на 2022 год - **679,8** тыс. рублей. Разница в показателях составила – **0,50** тыс. рублей.

Контрольно – ревизионной комиссией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области рекомендовано:

1. Администрации Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области устранить выявленное несоответствие, указанное в данном заключении.
2. Совету депутатов Каменского сельского поселения Кардымовского района принять решение «О бюджете Каменского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» после устранения выявленного несоответствия.

**Муниципальное образование Тюшинское сельское поселение Кардымовского района Смоленской области**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области (далее - Заключение) на проект Решения Совета депутатов Тюшинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области «О бюджете Тюшинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральным законом от 07 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, утверждённым Решением Кардымовского районного Совета депутатов от 28 августа 2013 № 62 (действующей редакции);

- Положением о бюджетном процессе Тюшинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области.

В ходе экспертизы установлено, что на экспертизу предоставлен полный перечень материалов и документов в соответствии со статьей 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что проект решения Совета депутатов Тюшинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области «О бюджете Тюшинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» основан на:

- Прогнозе социально-экономического развития Тюшинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Основных направлениях налоговой, бюджетной политики Тюшинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Содержание проекта бюджета соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в Тюшинском сельском поселении Кардымовского района Смоленской области и является достоверным.

Контрольно – ревизионной комиссией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области рекомендовано Совету депутатов Тюшинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области, принять решение «О бюджете Тюшинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

**Муниципальное образование Шокинское сельское поселение Кардымовского района Смоленской области**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области (далее - Заключение) на проект Решения Совета депутатов Шокинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области «О бюджете Шокинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с требованиями установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, утверждённым Решением Кардымовского районного Совета депутатов от 28 августа 2013 № 62 (действующей редакции), Положением о бюджетном процессе Шокинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области.

В ходе экспертизы установлено, что в соответствии со статьей 184.2 БК РФ на экспертизу предоставлен полный перечень материалов и документов.

В результате проведенного анализа проекта решения Совета депутатов Шокинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области «О бюджете Шокинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в Пояснительной записке к проекту решения **выявлены несоответствия:**

- в разделе «Безвозмездные поступления на 2022 год» сумма **7 128,7** тыс. рублей некорректна. Согласно приложению № 6 к проекту решения сумма безвозмездных поступлений на 2022 год составляет **6 128,7** тыс. рублей. Разница составила **1,0** тыс. рублей;

- в разделеПрограммная структура расходов бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в муниципальной программе «Обеспечение деятельности Администрации Шокинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области» сумма финансирования из средств бюджета сельского поселения на 2023 год **1 195,8** тыс. рублей некорректна. Согласно Паспорта муниципальной программы «Обеспечение деятельности Администрации Шокинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области» сумма финансирования из средств бюджета сельского поселения на 2023 год составляет **5 195,8** тыс. рублей. Разница составила **4,0** тыс.рублей;

- в таблице объемов бюджетных ассигнований муниципальных программ "Пожарная безопасность на территории Шокинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области", "О мерах по противодействию терроризму и экстремизму в Шокинском сельском поселении Кардымовского района Смоленской области" года реализации программы не соответствуют срокам планирования бюджета;

- по тексту Пояснительной записки указанны года не соответствующие срокам планирования бюджета.

Контрольно – ревизионной комиссией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области рекомендовано:

- Администрации Шокинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области устранить в кротчайшие сроки несоответствия, указанные в данном заключении.

- Совету депутатов Шокинского сельского поселения Кардымовского района, принять решение «О бюджете Шокинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» после устранения выявленных несоответствий Администрацией Шокинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области.

**Экспертно-аналитическое мероприятие**

**«Финансово-экономическая экспертиза проектов постановлений»**

В соответствии с п.2 ст.157 БК РФ, п.7 ч.2. ст.9 Федерального закона № 6-ФЗ за 2021 год Контрольно - ревизионной комиссией проведено **104** финансово – экономических экспертизы проектов муниципальных программ.

По результатам экспертиз проектов постановлений, подготовлено и направлено разработчикам **104** заключения, из них:

- **55** проектов постановлений Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области;

- **14** проектов постановлений Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области (Кардымовское городское поселение);

- **12** проектов постановлений Администрации муниципального образования Каменское сельское поселение Кардымовского района Смоленской области;

- **17** проектов постановлений Администрации муниципального образования Тюшинское сельское поселение Кардымовского района Смоленской области;

- **6** проектов постановлений Администрации муниципального образования Шокинское сельское поселение Кардымовского района Смоленской области.

В ходе экспертизы были установлены:

- случаи не предоставления проектов постановлений на финансово – экономическую экспертизу, что является нарушением Федерального закона 6 – ФЗ от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- случаи принятия постановления раньше даты подготовки заключения Контрольно-ревизионной комиссии;

- случаи допущения технических ошибок.

**Контрольные мероприятия**

В 2021 году Контрольно-ревизионной комиссией было проведено **1** контрольное мероприятие на предмет проведения анализа правомерности, законности, эффективности, результативности и целевого использования средств бюджета при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности общеобразовательного учреждения,предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации.

Контрольное мероприятие проведено на основании ст.9,ст.10 Федерального закона №6-ФЗ от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, запроса Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области от 20.01.2021 №00196, постановления Председателя Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области от 20.01.2021 №1 «О внесении изменений в План работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области», распоряжения Председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 20.01.2021 №2-р «О проведении внеплановой документальной проверки».

**Объект контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Соловьевская основная школа Кардымовского района Смоленской области.**

**Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2018 г. по 31.12.2020 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 20.01.2020 по 22.02.2021 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

**В ходе проверки выявлены нарушения действующего законодательства:**

# - приказа Министерства финансов РФ от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»;

- приказа Министерства финансов РФ от 15.06.2020 г. № 103н "О внесении изменений в приложения № 1 - 5 к приказу Министерства финансов РФ от 30 марта 2015 г. № 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными);

## - приказа Министерства финансов РФ от 15 декабря 2010 г. № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению»;

# - п.46 приказа Министерства финансов РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» - отсутствие инвентарных номеров;

- [приказа Министерства финансов РФ от 6 декабря 2010 г. N 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению"](https://base.garant.ru/12180897/);

- приказа Министерства финансов РФ от 23 декабря 2010 г. N 183н «Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и инструкции по его применению»;

# - ст. 15.11 Кодекса РФ - нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- п.8 ч.1 ст.23 Налогового кодекса РФ - не соблюдение налогоплательщиком в течение четырех лет обеспечивать сохранность данных бухгалтерского и налогового учета и других документов;

- ст. 120 Налогового кодекса РФ – отсутствие первичных документов, счетов-фактур, а также регистров бухгалтерского учета;

- ст.8, ст.10 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- п.4 ст.15 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - непредставление или несвоевременное представление органами и организациями, указанными в [части 1](https://base.garant.ru/12182695/36bfb7176e3e8bfebe718035887e4efc/#block_151) настоящей статьи, в контрольно-счетные органы по их запросам информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а равно представление информации, документов и материалов не в полном объеме или представление недостоверных информации, документов и материалов влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

Актом от 20.02.2021 № 1 о результатах проведенной документальной проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Соловьевская основная школа» рекомендовано:

- не допускать неэффективного использования денежных средств;

- обеспечить строгое соблюдение денежных норм расходов на питание;

- не допускать превышения (удешевления) норматива расходов по предоставлению питания обучающихся на одного учащегося;

- осуществлять контроль за ценообразованием по калькулируемой стоимости блюд, технологии приготовления в соответствии с требованиями СанПиНа.

**Материально ответственным лицам ответственным за хранение и выдачу продуктов питания:**

- привести учет продуктов питания на складе (столовой) в соответствие с инструкцией по бюджетному учету.

**Муниципальному казенному учреждению «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области:**

- привести бухгалтерский учет в соответствие с инструкцией по бюджетному учету;

- бухгалтерский учет хозяйственных операций вести в соответствии с Инструкцией по бухгалтерскому учету и Федеральным законом от 06.12.2011 №402 –ФЗ «О бухгалтерском учете».

**Информацию о результатах проведенной работы представить в Контрольно – ревизионную комиссию муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области в течении одного месяца со дня получения акта.**

**В случае установления замечаний и разногласий по данному акту, изложить в письменном виде и направить в адрес Контрольно - ревизионной комиссии в течение пяти рабочих дней со дня получения акта проверки.**

Контрольные мероприятия, предусмотренные Бюджетным законодательством, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в 2021 году не выполнены в полном объеме.

**Текущая деятельность**

В течение 2021 года должностные лица Контрольно-ревизионной комиссии принимали участие в заседаниях Кардымовского районного Совета депутатов, в работе постоянно действующих комиссий Кардымовского районного Совета депутатов, в публичных слушаниях по различным вопросам, входящих в полномочия Совета депутатов.

**Деятельность по обеспечению информационной открытости**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» все итоговые документы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, планы работ, отчёты о деятельности, информация о структуре, информация по кадровому и финансовому обеспечению, а также другая информация о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области размещается на официальном сайте  -  <http://krk.kardymovo.ru>.

**Заключительная часть**

1. В отчетном периоде основное внимание Контрольно-ревизионной комиссии уделялось:

- контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации;

-контролю за законностью и эффективностью использования средств бюджета муниципального образования и бюджетов городского и сельских поселений, входящих в состав муниципального района;

- организации и соблюдению бюджетного процесса.

2. При проведении экспертно-аналитических мероприятий обращалось внимание:

- на соответствие действующих муниципальных правовых актов муниципального образования, городского и сельских поселений законодательству Российской Федерации.

В 2022 году планируется акцентировать внимание на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в целях осуществления контроля за разработкой и реализацией муниципальных программ.

Деятельность Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области в 2022 году планируется направить на:

- совершенствование контроля за эффективностью и экономностью расходов средств бюджетов муниципального образования, городского и сельских поселений, с применением новых методов и подходов;

- приведение в соответствие с действующим законодательством муниципальных нормативных актов в сфере бюджетного процесса и муниципального финансового контроля;

- совершенствование бюджетного процесса и обеспечение прозрачности при формировании и исполнении бюджетов муниципального образования, городского и сельских поселений;

- обеспечение публичности представления информации об организации деятельности Комиссии по переданным полномочиям;

- организацию и осуществление предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением бюджетов муниципального образования, городского и сельских поселений, включая внешнюю проверку годовых отчётов об исполнении бюджетов муниципального образования, городского и сельских поселений;

- эффективное использование средств бюджетов муниципального образования, городского и сельских поселений, выделенных на реализацию муниципальных программ.

Приоритетом деятельности Комиссии на 2022 год остаётся контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

В 2022 году Комиссия продолжит свою работу по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Кардымовский район» Смоленской области.

При этом внимание и усилия Комиссии будут сконцентрированы на качество управления муниципальными финансами, а именно: на эффективности и экономичности расходов бюджета муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области и бюджетов городского и сельских поселений, входящих в состав муниципального района.

Направления деятельности Комиссии определены планом работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области на 2022 год, утвержденным постановлением Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области от 24.12.2021 № 4, предусматривающим проведение, как контрольных, так и экспертно-аналитических мероприятий.

Важным направлением является не только выявление финансовых нарушений, но и содействие проверяемым организациям в устранении недостатков и их предотвращение.