

# **АДМИНИСТРАЦИЯ муниципального образования**

# **«КАРДЫМОВский район» Смоленской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 29. 12. 2018 № 01009**

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования» «Кардымовский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов |  |

В соответствии со статьей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрация муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования» «Кардымовский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области в сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2019 года.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области | **П.П. Никитенков** |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утвержден  постановлением Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области  от \_\_\_. \_\_\_.20\_\_\_ № \_\_\_\_ |

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области на 2019 год и**

**на плановый период 2020 и 2021 годов**

1. **Общие положения**

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области определяет основные задачи, учитываемые при составлении проекта решения о бюджете муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, и направлена на решение стратегических целей, сформулированных в [Послании](consultantplus://offline/ref=C963FDE023A28073A7BC1F85E1FB386AA3C1720E5C0697A70D91753F07P4Y3O) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 года, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, [Указе](consultantplus://offline/ref=C963FDE023A28073A7BC1F85E1FB386AA2C87007590097A70D91753F07P4Y3O) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1. **Основные задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области**

1. Сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области (далее – муниципальное образование) и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования и бюджетов муниципальных образований Кардымовского района Смоленской области.

2. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования за счет повышение эффективности администрирования неналоговых платежей и мобилизации имеющихся резервов.

3. Реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в [Указе](consultantplus://offline/ref=85EB33D636BFCF46CF09AC9A8B5199EEA2712A351E3ECC6E4384E274D7v741N) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

4. Обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими нормативными правовыми актами.

5. Повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

**3. Основные направления налоговой политики**

Основными целями налоговой политики муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются сохранение сбалансированности консолидированного бюджета муниципального образования, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Основными задачами налоговой политики на ближайшую перспективу будут являться.

1. Стимулирование инвестиционной деятельности.

В целях обеспечения благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата на территории муниципального образования в среднесрочном периоде будут сохранены налоговые льготы:

- для инвесторов, реализующих одобренные инвестиционные проекты, для инвесторов, реализовавших приоритетные инвестиционные проекты;

- для резидентов и управляющих компаний индустриальных и промышленных парков;

- для инвесторов, заключивших специальные инвестиционные контракты;

- для организаций, реализующим на территории Смоленской области проекты на основании концессионных соглашений, заключенных со Смоленской областью в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CB817B4D519F84E28C28FB01554324005DCC1F47A28E103E6D5BEF579CE99F7840FB2A25952522F23DDF5F6688o6S4J) от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», направленных на создание и (или) реконструкцию объектов здравоохранения, а также на осуществление деятельности с их использованием (эксплуатацией);

- для организаций, реализующих на территории Смоленской области соглашения о государственно-частном партнерстве, заключенные со Смоленской областью в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CB817B4D519F84E28C28FB01554324005DCC1840AF8A103E6D5BEF579CE99F7840FB2A25952522F23DDF5F6688o6S4J) от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленных на строительство и (или) реконструкцию объектов здравоохранения, а также на осуществление их эксплуатации и (или) технического обслуживания.

Будет сохранена и расширена государственная поддержка для субъектов малого и среднего предпринимательства, включая, установленное с 2017 года применение двухлетних «налоговых каникул», для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

2. Мобилизация доходов.

В целях мобилизации доходов в консолидированный бюджет муниципального образования планируется проведение следующих мероприятий:

- повышение объемов поступлений в бюджеты Кардымовского района Смоленской области налога на доходы физических лиц за счет создания условий для роста общего объема фонда оплаты труда, легализации «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, а также проведения мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;

- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;

- введение с 1 января 2019 года налога на имущество организаций от кадастровой стоимости в отношении стоимости в отношении административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 500 квадратных метров и помещений в них, а также дополнение перечня видов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость недвижимого имущества, таким видом недвижимого имущества, как нежилые помещения назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

- ежегодная индексация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор.

Для обеспечения стабильности налоговой нагрузки и стимулирования притока на территорию муниципального образования иностранных работников на 2019 год планируется сохранение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, применяемого в целях налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на основании патента, на прежнем уровне.

В целях формирования комфортной потребительской среды продолжится работа по созданию условий для развития малых форматов торговли в муниципальном образовании Смоленской области, в том числе легализации незаконно установленных нестационарных торговых объектов, что в свою очередь обеспечит рост налоговых поступлений в местный бюджет.

3. Оптимизация налоговых льгот.

Будет продолжена работа по оптимизации действующих налоговых льгот, исходя из оценки востребованности этих льгот и их экономического эффекта.

Кроме того, с 2019 года будет применяться дополнительное условие по предоставлению налоговых льгот – выплата работникам в течение налогового периода, в котором налогоплательщик применяет налоговую льготу, заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного статьей 1 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», действующего в соответствующем месяце (за исключением налогоплательщика – физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем).

Будет продолжена работа по оптимизации налоговых льгот, установленных на местном уровне.

4. Совершенствование налогового администрирования.

В целях совершенствования налогового администрирования предполагается:

- повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- повышение качества и эффективности совместной работы органов местного самоуправления по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственной комиссии по платежам в местные бюджеты;

- продолжение работы с органами власти всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета муниципального образования;

- актуализация на постоянной основе сведений, предоставляемых органами, осуществляющими регистрацию и учет объектов недвижимого имущества, в УФНС России по Смоленской области;

- проведение совместных рабочих групп с Управлением Росреестра по Смоленской области и Управлением ГИБДД УМВД Смоленской области для обсуждения проблемных вопросов, связанных с межведомственным взаимодействием и определением конкретных мероприятий, направленных на актуализацию баз данных;

- проведение органами местного самоуправления муниципального образования совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

Для наполнения доходной базы местных бюджетов за счет увеличения собираемости земельного налога будет осуществляться активизация проведения муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора с целью:

- выявления факта неиспользования земельных участков с целью применения повышенной налоговой ставки 1,5% (вместо 0,3%) в отношении земель сельскохозяйственного назначения в связи с неиспользованием в целях сельскохозяйственного производства;

- выявления факта самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленным порядке правоустанавливающих документов.

**4. Основные направления бюджетной политики**

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования на среднесрочный период являются:

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности;

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях;

- обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе в части исполнения социальных обязательств по финансовому обеспечению реализации указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда работников образования, здравоохранения, культуры и социальной защиты в соотношении с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

- повышение с 1 октября 2019 года оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- проведение долговой политики муниципального образования с учетом сохранения безопасного уровня долговой нагрузки на местный бюджет;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о местном бюджете и бюджетном процессе на официальном сайте Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, размещение основных положений решения о бюджете в формате «Бюджет для граждан» в социальных сетях.