

Заместителю Министра
Российской Федерации по делам
гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий

генерал-лейтенанту

П.Ф. Барышеву

Р.Ш. Ежелеву
согласно
Жуков 8.01.18.

Уважаемый Павел Федорович!

В соответствии с Вашим поручением 04.01.2018 г. осуществлён выезд в г. Новосибирск для изучения причин и оказания практической помощи Главному управлению МЧС России по Новосибирской области по факту пожара, произошедшего 04.01.2018г. в здании, расположенном по адресу: Новосибирская область, Искитимский район, п. Чернореченский, ул. Советская 12А.

Установлено следующее.

04.01.2018г. в 08 час. 47 мин. местного времени на пульт связи центрального пункта пожарной связи 12 ПСЧ ФГКУ «3 отряд ФПС по Новосибирской области» от диспетчера системы экстренного реагирования 112 поступило сообщение о пожаре в здании, расположенном по адресу: п. Чернореченский, ул. Советская, 12А, Искитимского района, Новосибирской области.

Здание одноэтажное, каркасно-щитовое из металлических листов, ангарного типа, размерами 100х20 м, электрифицировано.

В соответствии с расписанием выезда пожарно-спасательных подразделений на место пожара было направлено 11 автоцистерн и 34 человека личного состава.

На момент прибытия первого пожарно-спасательного подразделения (12 ПСЧ ФГКУ «3 отряд ФПС по Новосибирской области», время реагирования 10 минут, расстояние до места вызова 6 км) здание горело открытым огнем по всей площади (2000 м²).

Температура окружающей среды на момент возникновения пожара составляла -35 °С, без осадков.

Принятыми к тушению мерами в 11 час. 40 мин. местного времени пожар локализован, в 14 часов 06 мин. ликвидировано открытое горение, в 23 часа 07 мин. – ликвидация последствий пожара.

На тушение пожара было подано десять стволов РС-70, создано 3 участка тушения пожара, оперативный штаб пожаротушения.

Всего в ликвидации пожара от РСЧС было задействовано 98 человек личного состава, 29 единиц техники, из них от МЧС России – 11 единиц основной и 7 единиц специальной пожарной техники, 66 человек личного состава.

Реагирование пожарно-спасательных подразделений было своевременным. Благодаря действиям сотрудников пожарно-спасательных подразделений удалось не допустить распространения огня на соседние здания и прилегающие строения частного жилого сектора.

На месте пожара обнаружены тела 10 погибших, из которых, предположительно, семеро являлись гражданами Китайской Народной Республики (далее – КНР), двое – Киргизской Республики, один – гражданином Российской Федерации. Еще двое граждан КНР получили травмы и были доставлены в ближайшую больницу. Тела погибших сильно повреждены опасными факторами пожара.

Следственным управлением Следственного комитета России по Искитимскому району Новосибирской области 04.01.2018 г. возбуждено уголовное дело по части 3 статьи 216 Уголовного кодекса Российской Федерации «Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных и иных работ, повлекшее по неосторожности смерть двух и более лиц».

В ходе работы следственно-оперативной группы из числа сотрудников следственного управления Следственного комитета России по Искитимскому району Новосибирской области и управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Новосибирской области установлено, что в строении располагался цех по производству обуви, отопление помещений осуществлялось электрическими обогревателями. Внутри строения, помимо производственных цехов, располагалось несколько бытовых помещений.

Предположительно очаг пожара располагался в одном из бытовых помещений, расположенных в центральной части здания, в котором располагалась готовая продукция, а также комплектующие для производства. В ходе осмотра указанного помещения сотрудниками ФГБУ «СЭУ ИПЛ по Новосибирской области» обнаружены остатки масляного обогревателя с фрагментами электровилки, остатки видеомагнитофона и телевизора, включенные в сетевой удлинитель. Изъяты 2 образца электропроводов с признаками аварийной работы.

Со слов очевидцев, указанное помещение было электрифицировано. Рядом с ним располагалась значительная горючая загрузка в виде готовой продукции (обувь) в картонных коробках, легковоспламеняющихся веществ (растворители, клей), воспламенение которых привело к быстрому распространению огня.

Сотрудниками следственного управления Следственного комитета России по Искитимскому району Новосибирской области в настоящее время решается вопрос о назначении пожарно-технической и генетической экспертиз.

Развитию пожара на объекте способствовали следующие факторы:

- позднее сообщение о пожаре (свыше 20 минут от момента возникновения пожара);
- наличие на объекте большой пожарной загрузки в виде готовой продукции, синтетических материалов, резины, упаковочных материалов, используемых в производстве обуви;
- наличие на объекте емкостей с ЛВЖ и ГЖ, газовых баллонов;

- применение в качестве утеплителя легкогорючих материалов.

Наиболее вероятной причиной произошедшего пожара является нарушение правил эксплуатации электрооборудования.

В ходе опроса очевидцев установлено, что причиной гибели и травмирования людей послужили действия представителя администрации объекта, направившего эвакуировавшийся персонал организации внутрь здания для тушения пожара и спасения материальных ценностей.

Последняя плановая проверка в отношении объектов (автомойка, кафе и гараж общей площадью 409 м.кв.), расположенных по адресу: Новосибирская область, Искитимский район, п. Чернореченский, ул. Советская, 12 и принадлежащих индивидуальному предпринимателю Мамедову Василию Мамедовичу проводилась 09.10.2013 года. По результатам проверки было выявлено 11 нарушений требований пожарной безопасности, составлены и вручены собственнику акт проверки и 2 предписания.

Внеплановые проверки по контролю за исполнением предписаний были проведены 11.02.2014 года и 17.06.2014 года, выявленные нарушения были устранены.

На момент проведения проверок на земельном участке располагались только здания автомойки, кафе и гаража.

Производственно-складской комплекс, на котором произошел пожар начал эксплуатироваться в 2016 году. Деятельность по производству обуви в здании осуществляла организация ООО «Обувь-НСК». Все пострадавшие, со слов очевидцев, являлись работниками данной организации.

По информации главы администрации Чернореченского сельсовета Искитимского района Новосибирской области Каликина Сергея Владимировича производственно-складское здание, по адресу: Новосибирская область, Искитимский район, п. Чернореченский, ул. Советская, 12А в эксплуатацию не вводилось.

Кроме того, проверки производственного здания по ул. Советская, д.12А в п. Чернореченский Искитимского района Новосибирской области надзорными органами МЧС России не проводились, так как в соответствии с разрешением на строительство от 25.11.2016 № RU 54507318-04-16, выданным главной Чернореченского сельсовета, объект капитального строительства находился на реконструкции под здание склада минеральных удобрений и в эксплуатацию в установленном порядке не вводился. В силу положений статьи 6 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» надзор за соблюдением требований пожарной безопасности на незавершенных строительстве (реконструкцией) объектах не входит в полномочия органов государственного пожарного надзора МЧС России и осуществляется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Информация из органов местного самоуправления, организаций и граждан об эксплуатации указанного объекта в адрес надзорных органов МЧС России не поступала.

По результатам заседания КЧСиОПБ Правительства Новосибирской области проведенного 05.01.2018г. Врио Губернатора Новосибирской области

принято решение о создании оперативного штаба координации мероприятий, связанных с оказанием всесторонней помощи родственникам погибших на пожаре, в том числе по вопросам проведения генетической экспертизы, с целью установления личностей погибших, встречи родственников, определения мест их проживания, оказания материальной и психологической помощи.

На месте происшествия продолжаются работы по разбору завалов, осмотру места происшествия, фиксации значимых для расследования дела обстоятельств и изъятие вещественных доказательств.

Предлагается:

1. Директору Департамента надзорной деятельности и профилактической работы довести указанную информацию до главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

2. Начальникам главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации:

а) довести информацию об указанном пожаре до органов исполнительной власти и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации с разъяснением полномочий надзорных органов МЧС России на стадиях строительства (реконструкции) и ввода объектов в эксплуатацию в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

б) инициировать рассмотрение вопроса обеспечения безопасности объектов малого и среднего предпринимательства на заседаниях комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечении пожарной безопасности области;

в) во исполнение Вашего поручения от 04.01.2018 № 55-7 рекомендовать главам администраций муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений во взаимодействии с главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации:

- провести уточнение перечня объектов малого и среднего бизнеса, находящихся на соответствующих территориях, осуществляющих деятельность в выходные и праздничные дни и взять на особый контроль;

- обеспечить проведение профилактических мероприятий, направленных на разъяснение мер комплексной безопасности, а также действий в условиях пожаров и чрезвычайных ситуаций работников предприятий малого и среднего бизнеса;

- в ходе проведения профилактических мероприятий организовать проведение с руководящим составом и рабочим персоналом предприятий противопожарных инструктажей по соблюдению правил применения открытого огня и проведения огневых работ, содержания территорий и помещений, в том числе эвакуационных путей, наружного и внутреннего противопожарного водопровода, систем оповещения о пожаре, а также действиям работников при пожаре, правилам вызова пожарно-спасательных подразделений и применения средств пожаротушения;

- организовать работу по выявлению объектов незавершенного строительства (реконструкции, капитального ремонта) эксплуатирующихся без

приемки в эксплуатацию в установленном порядке и информированию органов, уполномоченных принимать меры по таким фактам;

- провести дополнительный инструктаж с личным составом пожарно-спасательных подразделений по тушению пожаров в условиях низких температур, а также при недостатке воды для целей пожаротушения.

3. Начальнику ФГБУ ВНИИПО в срок до 09.02.2018 представить в Департамент надзорной деятельности и профилактической работы исследование указанного пожара с анализом причин и условий, способствовавших его возникновению и развитию.

Докладывается в порядке исполнения поручения.

Директор Департамента
надзорной деятельности
и профилактической работы
полковник внутренней службы

25 ЯНВ 2018

19-3-1-94



Субашиненко

Р.Ш. Еникеев